

beschikking

GEMEENSCHAPPELIJK HOF VAN JUSTITIE

VAN ARUBA, CURAÇAO, SINT MAARTEN EN VAN BONAIRE, SINT EUSTATIUS EN SABA

Zaaknummers: HAR-74/21 (klacht 1), HAR-67/22 (klacht 2) en HAR-71/22 (klacht 3).

Beschikking van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie Aruba, Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba van 4 oktober 2023 inzake de beklagzaken ex artikel 15 van het Wetboek van Strafvordering (hierna: Sv) van:

STICHTING BELANGENBEHARTIGING GEDUPEERDEN ONLINE

KANSSPELEN (hierna: klaagster),
gevestigd in Curaçao, Telamonstraat 32,

gemachtigde: mr. R.E.F.A. Bijkerk, advocaat in Curaçao.

ingediend naar aanleiding van de beslissing van de officier van justitie te Curaçao om geen strafvervolgung in te stellen tegen

verschillende uitbaters van sub licenties voor online kansspelen

ter zake van meerdere strafbare feiten.

Het procesverloop

De eerste klacht, gedateerd 1 juli 2021, strekt tot de vervolging van 96 online casino's die volgens klaagster gebruik maken van een Curaçaose sub-licentie en stelselmatig niet voldoen aan de identificatieplicht conform de Landsverordening identificatie bij dienstverlening.

De tweede klacht, gedateerd 8 augustus 2022, strekt tot de vervolging van online casino trbet.com ter zake van oplichting.

De derde klacht, gedateerd 30 augustus 2022, strekt tot de vervolging van verschillende partijen, waaronder 1xbit.com, die anoniem online casino's zouden exploiteren.

Het openbaar ministerie heeft bij ambtsberichten van 14 december 2021, 1 juli 2022, 2 februari 2023 en 31 augustus 2023 geconcludeerd tot afwijzing van de klachten.

Op 13 december 2022 zijn de klaagschriften in raadkamer behandeld, in aanwezigheid van de gemachtigde van klaagster en de procureur-generaal, mr. M.L.A. Angela.

De behandeling is vervolgens aangehouden teneinde de procureur-generaal in de gelegenheid te stellen het Hof en de gemachtigde van klaagster nader te informeren over de stand van zaken van het opsporingsonderzoek en het te verwachten tijdsfad waarbinnen het openbaar ministerie een beslissing verwacht te kunnen nemen over het al dan niet vervolgen van diverse beklagden.

Op 5 september 2023 is de behandeling van de klaagschriften in raadkamer voortgezet, in aanwezigheid van de gemachtigde van klaagster en de procureur-generaal mr. A. Tiggelaar.

Het Hof heeft – naast de reeds genoemde stukken – kennisgenomen van een verslag van de procureur-generaal van 1 september 2023.

De ontvankelijkheid van klaagster

Het openbaar ministerie heeft zich – voor zover nog van belang – op het standpunt gesteld dat klaagster in haar tweede klacht niet-ontvankelijk moet worden verklaard omdat aan deze klacht geen aangifte van een of meer strafbare feiten ten grondslag ligt en geen sprake is van een situatie van ‘niet (verder) vervolgen’.

Het Hof is van oordeel dat het doen van een aangifte op zich niet nodig is voor het indienen van een klaagschrift op de voet van artikel 15 Sv. In het concrete geval is het openbaar ministerie en ook het opsporingsapparaat vanaf het indienen van de klacht er van op de hoogte dat klaagster vervolging wenst. Klaagster is derhalve ontvankelijk in deze klacht.

De beoordeling

Het Hof heeft te beoordelen of de strafrechter die over deze zaak zou moeten oordelen – al dan niet na nader onderzoek – zou kunnen komen tot een veroordeling voor enig strafbaar feit. Daarnaast moet het Hof beoordelen of er, gelet op alle omstandigheden, voldoende belang is bij het alsnog instellen van strafrechtelijke vervolging. Indien het antwoord op beide vragen bevestigend luidt, zal een bevel tot vervolging worden gegeven.

De overwegingen van het Hof

Bij het Hof zijn reeds geruime tijd de onderhavige artikel 15 Sv-beklagzaken aanhangig, gericht tegen beslissingen van het openbaar ministerie om niet tot vervolging over te gaan van online casino's wegens het begaan van diverse strafbare feiten.

De beklagprocedure, zoals neergelegd in artikel 15 Sv, ziet toe op concreet omschreven strafbare feiten en niet op bepaalde, moeilijk te herleiden ongewenste gebeurtenissen, die ook strafbare feiten impliceren.

Tot nu toe heeft het Hof geprobeerd om door middel van aanhouding van de behandeling van deze klaagschriften duidelijkheid te verkrijgen omtrent de aard en strekking van het beklag en de stand van het opsporingsonderzoek.

Het openbaar ministerie heeft thans een verslag opgesteld naar aanleiding van verrichte activiteiten in dezen, waarin wordt geconcludeerd tot niet-ontvankelijkheid van het beklag, dan wel tot afwijzing daarvan.

Inmiddels kan worden vastgesteld dat klaagster de eerste klacht in raadkamer heeft ingetrokken, nu het openbaar ministerie in het verslag van 1 september 2023 heeft medegedeeld dat het opsporingsonderzoek heeft geleid tot de strafrechtelijke vervolging van 18 op Curaçao actieve rechtspersonen. Deze klacht behoeft daarom geen nadere bespreking.

Naar het oordeel van het hof lenen de tweede klacht en de derde klacht zich voor een gezamenlijke bespreking.

Voor zover deze klachten betrekking hebben op specifieke zaken, heeft het Hof voorsnog vertrouwen in de toezegging van het openbaar ministerie dat deze zaken zullen worden 'meegenomen' in het lopende opsporingsonderzoek 'Nebraska'. Daarbij zal – aldus het openbaar ministerie – gekeken worden naar alle mogelijke strafbare feiten die in dat onderzoek aan de orde komen en zal klaagster in de gelegenheid worden gesteld input te geven aan dat onderzoek.

Voor zover de klachten een meer algemene strekking hebben en wordt beoogd het fenomeen online casino's aan de kaak te stellen omdat veel van die casino's zich zouden schuldig maken aan overtreding van wet- en regelgeving, overweegt het Hof als volgt. Klaagster legt met haar aangiften een wezenlijk probleem in de samenleving bloot. Gokken in het algemeen en online gokken in het bijzonder brengt een groot risico mee van het aantrekken van ongewenst geld en het bevorderen van gokverslavingen. Dit is echter een probleem dat de overheid, indien gewenst, op meerdere vlakken zou kunnen bestrijden. Daarbij wordt in de eerste plaats gedacht aan niet-strafrechtelijk optreden. Het Hof acht zich niet aangewezen daarin een voortrekkersrol te spelen. Dat zou het bestek van deze beklagprocedure te buiten gaan.

Het voorgaande leidt ertoe dat het Hof de klachten zal afwijzen.

De beslissing

Het Hof:

wijst af het beklag.

Deze beschikking is gegeven op 4 oktober 2023 in Curaçao door mrs. H. de Doelder, S.M. van Lieshout en E.W.A. Vonk, leden van het Hof, in tegenwoordigheid van de griffier.

mr. De Doelder is buiten staat de beschikking mede te ondertekenen.